

Kommunstyrelsen

Skolmiljarden, kommunal hantering

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta:

Ändra i verksamhetsplan och budget 2021-2023 genom att öka budgetintäkt på finansförvaltningen med 2,2 mnkr och att öka anslag till Barn- och utbildningsnämnden med 2,2 mnkr.

Ärendet

I budgetpropositionen 2021 aviserade regeringen att 1 mdkr skulle avsättas för att skapa förutsättningar för kommuner att kunna erbjuda ökad undervisningstid, personalförstärkningar och bättre förutsättningar för personalen. Satsningen gäller bara 2021 och finansierades delvis genom en minskad statlig satsning på lärarassistenter med 500 mnkr, till totalt 500 mnkr 2021. Statsbidraget har kommit att kallas skolmiljarden. Sedermera har regeringen tillskjutit ytterligare 250 mnkr, totalt 1 250 mnkr.

I samband med kommunen budgetarbete under 2020 fanns inget riksdagsbeslut så satsningen är inte medtagen i budget 2021

Efter riksdagsbeslut har Skolverket den 28 januari 2021 fattat beslut om utbetalning. I samband med beslutet har villkor och förutsättningar tydliggjorts. I regleringsbrevet framgick att bidraget skulle utbetalas till landets kommuner i syfte att bidra till goda förutsättningar för kommunerna att säkerställa barn och elever den utbildning de har rätt till, trots covid-19-pandemin. ”Medel ska fördelas proportionellt utifrån antalet barn och unga i åldern 6- 19 år i kommunen”. Medel ska fördelas under 2021 och ska användas till insatser i kommunal och enskild verksamhet i skolväsendet.

För Timrås del blev utfallet av Skolverkets fördelning inklusive ökningen till 1.250 mnkr totalt 2 155 552 kronor och stödet har betalats ut vid tre tillfällen, februari och juni och juli 2021. Här framgår att pengarna ska användas till insatser i kommunala och fristående skolor samt att kommunernas bidrag till enskilda huvudmän ska beräknas efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till den egna verksamheten av motsvarande slag.

Skolverket uttrycker vidare att respektive kommun bestämmer själv utifrån sina aktuella behov hur medlen ska fördelas. Medlen kan användas för insatser i hela skolväsendet, exempelvis inom förskolan, grund- och gymnasieskolan samt vuxenutbildningen. Som exempel på åtgärder för att säkerställa att barn och unga får den utbildning de har rätt till trots pandemin tar skolverket upp att det kan handla om kostnader för att anpassa eller hyra ytterligare lokaler för att minska risk för smittspridning, kostnader för att organisera om och anpassa apl eller kostnader för extra städning. Skolverket har fått i uppdrag att betala ut medlen, men det finns ingen förordning eller liknande som anger hur medlen ska användas och det tillämpas alltså inte heller något ansökningsförfarande.

Behov av budgetjustering

I mitten av februari 2021 meddelade Rådet för kommunal redovisning att statsbidragets konstruktion innebär att det är att betrakta som ett generellt statsbidrag och inte ett riktat bidrag. Bakgrunden är

att bidraget inte omfattas av något ansökningsförfarande samt att det lämnas stort utrymme åt kommunerna att själva besluta om hur pengarna ska användas. De utgör med andra ord ingen direkt kostnadsersättning och det finns inga villkor i form av krav på prestation från kommunerna genom att genomföra vissa avgränsade åtgärder.

Statsbidraget i form av den skolsatsning som aviserades i budgetpropositionen förutsätts tillfalla barn- och utbildningsnämnden. I kombination med det tydliga syfte som kommunicerats från statlig sida innebär den budgetjustering som krävs på grund av att statsbidraget ska klassificeras som generellt ett beslut av kommunfullmäktige och ses som en teknisk justering på grund av statsbidragskonstruktionen. Intäkterna bokförs därmed centralt under rubriken Generella statsbidrag och utjämning medan verksamheten tilldelas motsvarande budgetutrymme. För kommunens redovisning innebär det att tilldelade statliga medel kan nyttjas av BoU för år 2021 samt att finansförvaltningens intäkter ökar med motsvarande belopp.

Beslutsunderlag

Vision 2025

Protokollsutdrag till
Barn- och Utbildningsnämnden

Exp / 2021

Kommunledningskontoret

Andreaz Strömgren
Kommunchef